

Vedlegg sak 23-18:

Rammer og mandat for arbeidet med gateprosjektene i Metrobuss

Gateprosjektene

Ombyggingen av gateprosjektene i Metrobuss omfatter tiltak innenfor Kollektivbuen i Elgeseter gate, Kongens gate, Olav Tryggvasons gate og Innherredsvegen. Den samlede kostnadsrammen for de fire gateprosjektene utgjør per dags dato vel 1,8 mrd kr, hvorav avsatt vel 800 mill kr til Elgeseter gate, vel 500 mill kr til Innherredsvegen, vel 300 mill kr til Kongens gate og vel 200 mill kr til Olav Tryggvasons gate.

Staten vil dekke halvparten av kostnadene til metrobussløsningen gjennom ordningen med statlige tilskudd til store fylkeskommunale infrastrukturprosjekt for kollektivtransport. Tilskuddet skal dekke halvparten av kostnadene ved busstraséen med holdeplasser og knutepunkt, men bidrar ikke med å dekke eventuelle kostnadsoverskridelser etter at styringsrammen er fastsatt av Stortinget. Avklart finansieringsramme gjelder perioden fram til og med 2023.

Behov for rask planavklaring

Statens endelige bidrag fastsettes av Stortinget i den ordinære budsjettprosessen på bakgrunn av gjennomført KS2 eller godkjent byggeplan før anbud. Staten stiller krav til tidspunkt for ferdigstillelse av reguleringsplaner og byggeplaner for å komme med i statsbudsjettet. Midlene utbetales først etter at utbyggingen er igangsatt.

For prosjektene som bygges uten KS2 må reguleringsplanen være vedtatt innen utløpet av året før statsbudsjettet vedtas. Byggeplan med kostnader må foreligge innen midten av mai året før utbygging. Elgeseter gate og Innherredsvegen er store prosjekter som vil kreve finansiering over flere år. Her krever Finansdepartementet også kvalitetssikring av kostnadene (KS2) etter regulering. Reguleringsplanen må derfor være på plass før sommeren 2019 for at vi skal kunne rekke få finansiering i perioden 2021 - 2023.

Prosess for politiske prinsippavklaringer

Gateprosjektene er kompliserte prosjekter med mange aktører og berørte interesser. Samtidig er det begrenset med tid til å ferdigstille planene. Det er ikke tid til større endringer av reguleringsplanen i slutfasen og det legges derfor opp til en skrittvis framdrift for å sikre en forutsigbar framdrift. Alternative løsninger skisseres og avklares politisk i en tidlig fase for deretter å ligge fast i det videre arbeid.

Det vil være nødvendig å gjennomføre flere oppgaver parallelt med sikte på prinsippavklaringer fram mot sommeren:

Elgeseter gate:

- Alternative kryssløsninger v/Samfundet (Klostergata - Olav Kyrres gt)
- Alternative løsninger/gatetverrsnitt for resterende del, inkl. Lerkendal og Prinsen kino.
- Avklaring i forhold til riving/verneverdig bygg

Innherredsvegen:

- Behandling av reguleringsplan Saxenborg allé - Statsing. Dahls gate
- Alternative løsninger/gatetverrsnitt Statsing. Dahls gt - Bassengbakken
- Alternative løsninger/gatetverrsnitt Bassengbakken - Bakkegata

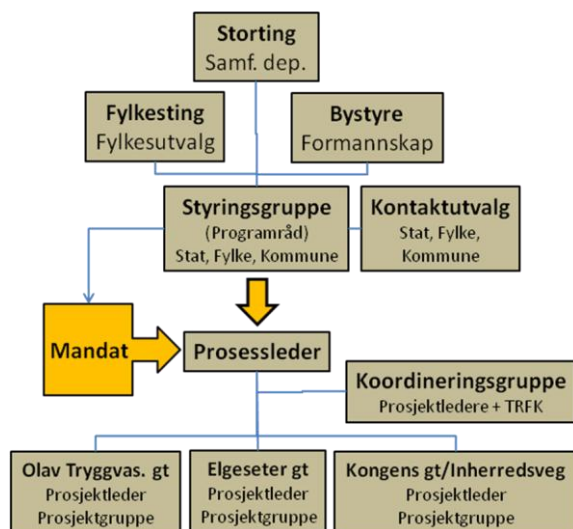
Det er viktig å holde det politiske miljøet godt orientert. Det planlegges felles informasjonsmøter for kommunale og fylkeskommunale politikere i forkant av den politiske behandlingen.

Tidsplan for planlegging og utbygging

Elgeseter gate og Innherredsvegen bygges ut helt i slutten av avtaleperioden, dvs. 2021 – 2023. Målet er å starte utbyggingen av Kongens gate og Olav Tryggvasons gate året før. Dette både for å hindre at alle oppdragene kommer ut i markedet samtidig, for å unngå at det graves svært mange steder på samme tid og for å sikre en jevnere etterspørsel etter statlige midler.

	2018												2019												2020								
	feb	mar	apr	mai	jun	jul	aug	sep	okt	nov	des	jan	feb	mar	apr	mai	jun	jul	aug	sep	okt	nov	des	jan	feb	mar	apr	mai	jun				
Elgeseter gate		Prinsippavklaringer																		KS2													
			Reguleringsplan																		Byggeplan												
Innherredsvegen		Prinsippavkl. Bakkegt - Stats Ing D gt																															
		Regplan Saksenb St. Ing Dahls gt																			KS2												
						Byggeplan Saksenb - Babassengb																Byggeplan Bassengb - Bakkegt											
Kongens gate		Prinsippavklaringer																															
										Byggeplan																							
Olav Tryggvasons gate			Prøveprosjekt																														
										Prinsippavklaringer																							
												Byggeplan																					

Det er nødvendig å starte alle arbeidene umiddelbart for å sikre denne framdriften som ble vedtatt av Programrådet og Kontaktutvalget i slutten av januar. Det har dessverre tatt tid å avklare den praktiske styringen og organiseringen av arbeidet og framdriften er derfor forsinket i oppstarten. Vi har ikke revidert framdriftsplanen da det ikke er mer tid til rådighet for å kunne løse ut de statlige midlene i bymiljøavtalen. Partene har derfor forberedt oppstart i den grad det har vært mulig ut fra de avklaringene som har foreligget. Organiseringen anses nå avklart gjennom behandling i Kontaktutvalget 16.3.2018, sak 15/18.



Programrådet er styringsgruppe

Det er avgjørende med en lett tilgjengelig og entydig styring av arbeidet. Styringsgruppa må kunne møtes ved behov. Prinsipielle valg og forpliktende politiske føringer for videre arbeid må avklares til rett tid. Kontaktutvalget har gitt Programrådet myndighet til å være

styringsgruppe for arbeidet innefor politisk godkjente rammer. Det skal være en beslutningsorientert styringsgruppe der flertallet i utgangspunktet bestemmer. Her har staten, fylket og kommunen en stemme hver. Vegvesenet bemanner prosjektene på vegne av fylkeskommunen og representerer ikke staten i dette arbeidet. Saker med stor uenighet eller av politisk karakter bringes fram for Kontaktutvalget som også orienteres løpende om hvilke beslutninger som tas.

Alle parter er likeverdig representert i Programrådet. Det er ikke rom for bilaterale forhandlinger og beslutninger på siden av styringssystemet. Alle parter må akseptere og respekterer beslutningene i Programrådet så lenge disse ligger innenfor avklarte rammer.

Mandat for styringsgruppen for gateprosjektene

Programrådet er gitt myndighet til å være styringsgruppe for arbeidet med Gateprosjektene (jf KU-sak 2/18, 26.01.18).

Styringsgruppen er ansvarlig for oppfølging av innhold, framdrift og økonomi i prosjektene.

Styringsgruppen skal være beslutningsorientert der flertallet i utgangspunktet bestemmer. Her har staten, fylket og kommunen en stemme hver (jf KU-sak 15/18, 16.03.18)

Styringsgruppen avgjør spørsmål som løftes opp fra prosjektene innenfor vedtatte politiske rammer og styringssignaler fra Kontaktutvalget.

Saker med stor uenighet eller av politisk og prinsipiell karakter bringes fram for Kontaktutvalget som også orienteres løpende om hvilke beslutninger som ellers tas.

Styringsgruppens dialog med de enkelte prosjekt skjer gjennom Prosessleder som er styringsgruppens representant.

Styringsgruppen skal sørge for at alle partenes forslag utredes og vurderes på en likeverdig måte og forelegges som grunnlag for politisk behandling.

Ekstern prosessleder

Det leies inn en felles uavhengig prosessleder til å lede arbeidet med alle gateprosjektene. Prosesslederen styrer framdriften og rammene for arbeidet i gateprosjektene. Han forholder seg til omforente politiske føringer, bestilling/mandat og til Programrådet som styringsgruppe. Ingen av partene kan på egen hånd gi styringssignaler til prosesslederen.

Prosesslederen er i realiteten Programrådets representant overfor de som planlegger og skal rapportere til Programrådet. Dette innebærer at alle partene må ha tillit til at prosesslederen gjør en god jobb.

Mandat for prosesslederen for gateprosjektene

Prosesslederen er Programrådets representant uten bindinger overfor de enkelte deltakerne i Miljøpakkesamarbeidet.

Prosesslederen skal påse at de planer som lages følger omforente vedtatte politiske føringer og styringssignaler fra styringsgruppen og prosjektbestilling.

Prosesslederen skal rapportere på framdrift og sikre at all planlegging i gateprosjektene foregår innenfor de økonomiske rammer som er avsatt til prosjektene.

Prosesslederen skal søke å avklare uenighet så tidlig som mulig og bringe eventuell uenighet opp til Programrådet som styringsgruppe.

Prosesslederen skal ikke fatte styrende beslutninger, men sikre at arbeidet holdes innenfor gitte rammer eller framlegges styringsgruppen for ny behandling.

Prosesslederen skal sikre at alle partenes interesser ivaretas gjennom skissering av alternative løsninger der partene har ulike syn.

Prosesslederen leder arbeidet i koordineringsgruppen.

Prosjektgrupper

Det opprettes prosjektgrupper med ansvar for arbeidet med henholdsvis Elgeseter gate, Olav Tryggvasons gate, Innherredsvegen og Kongens gate. Vegvesenet har prosjektledelsen for Innherredsvegen og Kongens gate, kommunen for Elgeseter gate og Olav Tryggvasons gate. Prosjektlederne leder arbeidet i gruppene etter styringssignal fra prosesslederen. Prosjektlederne har ansvaret for bemanningen, det faglige arbeidet og framdriften i prosjektene innenfor gitte rammer.

Mandat for prosjektlederne i gateprosjektene.

Prosjektlederen leder arbeidet med gateprosjektet og har ansvaret for det faglige arbeidet, økonomi og framdrift i eget prosjekt.

Prosjektlederen har ansvaret for organiseringen av prosjektgruppen og skal bemanne prosjektet både med interne og om nødvendig eksterne ressurser, herunder sikre nødvendig kompetanse og deltagelse fra alle partene i samarbeidet.

Prosjektlederen skal sikre at arbeidet holdes innenfor rammene i bestillingen

Prosjektlederen styres av styringsgruppen og prosesslederen formidler styringssignal fra styringsgruppen.

Prosjektlederens mottar ikke styringssignal fra egen etat. Egen etat fungerer som støttefunksjon og rådgivere i arbeidet. Behov for avklaringer tas opp med Prosesslederen.

Prosjektlederen ivaretar kontakt mot planmyndighet og andre myndigheter i arbeidet med prosjektet.

Prosjektlederen deltar i koordineringsgruppen.

Koordineringsgruppe

Prosesslederen leder koordineringsgruppen som er en arena for samordning, dialog og informasjonsutveksling mellom prosesslederen, prosjektlederne og vegeier.

Koordineringsgruppa har ingen besluttende funksjon.

Mandat for koordineringsgruppen for Gateprosjektene

Det opprettes en koordineringsgruppe for Gateprosjektene (jg organisasjonskart...) som består av prosessleder, prosjektledere og en representant fra fylkeskommunen som vegeier. Gruppen ledes av prosessleder

Formålet med gruppen er å skape en tett dialog rundt gjennomføring av prosjektene.

Koordineringsgruppen skal primært sørge for faglig samordning, koordinering og informasjonsutveksling og formidling av styringssignal mellom prosessleder, prosjektene og vegeier.

Koordineringsgruppen er ikke et beslutningsorgan. Beslutninger fattes i styringsgruppen.

