



MØTEREFERAT

Vår referanse

Vår dato
31.10.2017

Dato og tid: Torsdag 20.10.2017, kl. 10 – 13:40
Sted: Fylkeshuset, Fylkestingssal B, 5. etg.

Til stede:

Lars Aksnes, Vegdirektoratet

Rita Ottervik, Trondheim kommune (sak 58 - 62)

Ola Lund Renolen Trondheim kommune (sak 63 - 66)

Tore Sandvik, Sør-Trøndelag fylkeskommune

Dagfinn Berge, Jernbanedirektoratet

Einar Aassved Hansen, Trondheim kommune

Anne Skolmli, Jernbanedirektoratet

Erlend Solem, Sør-Trøndelag fylkeskommune

Harald Høydal, Fylkesmannen

Berit Brendskag Lied, Statens vegvesen

Eva Solvi, Statens vegvesen

Kristin Gjærevoll, Statens vegvesen

Heidi Fosslund, Trondheim kommune

Jon P Husby, Skaun kommune (sak byutredning)

Inger Aune, Malvik kommune (sak byutredning)

Oddbjørn Bang, Orkdal kommune (sak byutredning)

Referent

Henning Lervåg, Sekretariatet

Saksliste: Kl 10.00 - 11.15: Styringsgruppe for Byutredningene

Eget referat

Saksliste: Kl 11.15 - 14:00: Styringsgruppe for Miljøpakken

Orienteringer

58/17 Evaluering av Miljøpakkens organisering

59/17 Statsbudsjett 2018 og forslag til handlingsprogram NTP 2018 - 29

60/17 Oppfølging av vedtak om nattbusstakst (TK/STFK)

61/17 Nydalsbrua - spørsmål om viltovergang (SVV)

62/17 Gangtraséer til MetroBusstasjoner (TK)

63/17 Christian Fredriks gate (SVV)

64/17 Drift og vedlikehold av infrastruktur til MetroBuss (TK)

65/17 Om informasjonsarbeidet (SVV)

66/17 Om trafikkutviklingen (STFK/Sek)

Eventuelt

-

Orientering

Beslutninger i Programrådet

- Godkjenner bruken av driftsmidler til snarveger i 2016 og at 250 000 kr (av 0,5 mill kr) benyttes til innkjøp av tilpasset brøyteutstyr i 2017.
- Anbefaler å gå videre med regulering av en plan for gang-/sykkelveg Reppe - Være som anslås å koste om lag 60 mill kr.
- Godkjenner Trondheim kommunes praksis når det gjelder timeføringen for reguleringsplanbehandling.
- Gir sin tilslutning til MetroBuss-prosjektets forespørsel om å få utarbeide en plan for midlertidige tiltak i Olav Tryggvasons gate.
- Aksepterer at MetroBuss-prosjektet håndterer tiltak på Skovgård i fase 1.
- Godkjenner at prosjektet Jonsvannsvegen også ser på en løsning i krysset Jonsvannsvegen/Dybdahls veg innenfor gjeldende økonomiske rammer.

Bestillinger fra Kontaktutvalg

- Avklaring av Miljøpakkens bidrag til finansiering av planlegging og eventuelt forvaltning (1.12.2017)

Sekretariatets bemanning

Vi har mange interessante søkere til erstatning for Trondheim kommunes controller som nå slutter. Vegvesenet vil tilføre en ny controller til sekretariats virksomhet. Endre Rudolfson slutter i sekretariatet ved årskiftet og overtar etter Tor-Erik Jule Lian som leder av vegvesenets arbeid med Miljøpakken.

Konklusjon: Ingen merknader til orientering

Sak 58/17: Evaluering av Miljøpakkens organisering

Oddgeir Myklebust orienterte om undersøkelsen av erfaringene med samarbeidet i Miljøpakken. Undersøkelsen er rettet inn mot å avdekke flaskehals og bidra til bedre prosjektframdrift. Den ble gjennomført blant sentrale medarbeidere hos partene i Miljøpakken.

Den faglige kompetansen og samarbeidet mellom partene trekkes fram som viktig å videreføre. Det samme gjelder også den sterke forankringen på både lokalpolitisk og administrativt nivå.

Det pekes på utfordringer med et komplisert beslutningssystem mellom tre parter på politisk og administrativt nivå. Interessesmotsetninger og manglende oversikt over mandater, fullmakter og bestillinger følger av det samme.

Underbemanning og manglende prioritering av ressurser til planlegging og gjennomføring i alle ledd (regulering, prosjektering, grunnverv og byggeledelse) er en viktig forklaring på at det tar lang tid å realisere tiltak.

Det er spilt inn forslag til tiltak på flere områder. Det er stort sett enighet om behovet for tydeligere rutiner og prosjektoppfølgning. Flere vektlegger også betydningen av å utvikle tettere samarbeidsarenaer og sterkere fellesskapsfølelse. Noen mener at partene bør kunne opptre mer selvstendig og fristilt fra politisk detaljstyring.

Kommentarer:

- Hadde håpet at vurderingen ideelt sett hadde vært bedre enn gjennomsnittet (3). Krav om konsensus er krevende og utfordrer kanskje partenes opplevelse av KU som effektiv og tydelig. Prinsippet er nedfelt i bymiljøavtalen og noe vi må leve med.
- Planlegging og gjennomføringen av spesielt sykkel, gåing og kollektivtrafikk tar for lang tid. Det er særst viktig å se på gjennomføringen, spesielt fokus på de små prosjektene.
- Støtter forslag til konklusjon, men vi må i tillegg se nærmere på mandat og struktur i de ulike Miljøpakkeorganene. Bør vurdere å se på mandatene i forbindelse med den gjennomgang av mandat og fullmakter som er påbegynt. Det er ønskelig å ha forslag klart til behandling i første møte i KU i 2018. Sekretariatet må lede dette arbeidet og legge fram forslag til forbedringer.
- Vi har mistet noen kvaliteter gjennom omorganiseringen som vi må søke å få på plass. Sekretariatet har mistet autoritet og må få større tyngde, tydeligere mandat og mer sentral rolle.
- Savner den fellesskapsfølelsen vi hadde før omorganiseringen. Vi må bygge lagfølelse/kultur og få bedre forståelse for hva vi gjør. Saken om Nydalsbrua er et eksempel på at dette ikke blir gjort. Ber sekretariatet komme med forslag til bredere prosesser, felles forståelse og samling av de som jobber med samme sak. Det er viktig å bygge et felles lag i Miljøpakken.
- Vi må ha politisk styring, men vi kan se på hvordan vi kan legge opp til smidigere prosesser og tidligere involvering. Politikerne kan ikke behandle sakene før det foreligger et fullstendig grunnlag. Det må legges et bedre løp der sakene kommer til rett tid for saken og politikerne.
- Miljøpakken har endret seg lite i løpet av 10 år og det er ikke sikkert at det som var riktig den gangen er riktig nå. Dette gjelder både for måten vi organiserer oss på og for hvilke prosjekter som prioriteres. Vi må ikke finne alle svarene i sekretariatet. Vi må ut i organisasjonen for å få bredere innspill til hvordan vi gjør ting.
- Det er mange personer som deltar styringen av i Miljøpakken i dag, men det er først og fremst de strategiske folkene som er inne i styringen. Vi trenger andre også som er vant til å gjennomføre oppgavene.

Konklusjon:

Partene setter ned en arbeidsgruppe med erfarne prosjektledere for å komme med forslag til tiltak for å sikre mer effektiv planlegging og prosjektgjennomføring. Mandat for styring og organisering vurderes av den gruppen som nå arbeider med mandat og fullmakter. Sekretariatet leder arbeidet med sikte på å legge fram en sak tidligst mulig, helst til første møte i 2018..

Sak 59/17: Statsbudsjett 2018 og forslag til handlingsprogram NTP 2018 - 29

Berit Lied orienterte om statsbudsjettet og videre arbeid handlingsprogram for NTP.

Statsbudsjettet for 2018:

- Utbyggingen av E6 Jaktøya–Klett–Sentervegen videreføres med 225 millioner i statlige midler og 310 millioner i bompenger, totalt 535 millioner kroner i 2018.
- 185 millioner kroner i statlig bidrag til kollektivtransportløsningen (MetroBuss).
- 170 millioner kroner i belønningsmidler til Trondheim som en del av bymiljøavtalen.
- 10 mill kr i planleggingsmidler på riksveg.

Midler til kollektivtransport, sykkel og gange langs riksvei vil bli fordelt mellom byområdene innenfor en ramme på 780 millioner kr for alle byene.

Programområdemidlene er ikke fordelt, men potensielle prosjekt er vist i de ulike byene.

Vegvesenet ønsker budsjettinnspill på riksvegtiltak og bymiljøavtale. Det legges frem egen sak for Stortinget om Miljøpakke Trondheim trinn 3 høsten 2017. Søknad om å forskuttere midler til Nydalsbrua (tidligere Sluppen bru) med tilknytninger vil bli vurdert i samme sak.

Kommentarer:

- Det trengs prioritering og planavklaring for å kjempe om statsmidlene og vegvesenet ønsker å starte planlegging av tiltak på riksveg før vi har vedtak på NTPs handlingsprogram.
- Vegvesenet vil komme med en orientering og anbefaling av konkrete tiltak på riksvegnettet innenfor programområdene i løpet av et par uker. Det trengs en rask behandling lokalt, og det bør opp som sak i Kontaktutvalget 1. desember.
- Belønningsmidlene er ikke indeksregulert slik det står i bymiljøavtalen. Dette har sekretariatet tatt opp med Vegdirektoratet som viser til at det ikke er meningen at disse midlene skal indeksreguleres, og at dette vil bli endret i den kommende byvekstavtalen. Kommunen og fylkeskommunen bør ta opp dette videre gjennom et brev til Samferdselsdepartementet.

Konklusjon:

Kontaktutvalget tar statsbudsjettet 2018 til etterretning. Vegvesenet legger fram en orientering og anbefaling av tiltak på riksvegnettet for behandling i neste møte i Kontaktutvalget. Kommunen og fylkeskommunen sender et felles brev til Samferdselsdepartementet for å be om indeksregulering av belønningsmidlene i samsvar med formuleringen i bymiljøavtalen.

Sak 60/17: Oppfølging av vedtak om nattbusstakst

Bystyret behandlet 28.9.2017 forslag til ny felles takstpolitikk og takstmodell for kollektivtrafikken i Trøndelag. Bystyret sluttet seg til den foreslåtte modell for kommunenes betaling av skoleskyss og ba samtidig om at ordningen med fri periodelengde for Sør-Trøndelag opprettholdes og utvides til å gjelde hele Trøndelag.

Det er flere vedtak som berører Miljøpakken. Det gjelder spesielt ønsket om at nattbuss skal inkluderes i periodebilletten for studenter og ungdom, og at studenter og ungdom uten periodebillett bør ha anledning til å kjøpe billett til ordinær takst også på nattbuss. Bystyret mener at det er rimelig at Miljøpakken er med og finansierer deler av tilleggskostnadene dette medfører, jf. fylkestingets vedtak i sak 61/17.

Bystyret ba i tillegg om en vurderingen av flere forhold som vil kunne berøre tilbudet og inntektsgrunnlaget for kollektivtrafikken Stor-Trondheim:

- Av muligheten for å innføre gratis nattbuss også for uføre og pensjonister med periodekort i Stor-Trondheim.
- Av å disponere gevinster av innføringen av ny felles takstpolitikk og takstsystem til tiltak for brukerne av kollektivtrafikken i Stor-Trondheim.
- Av å vurdere å utvide overgangstiden på kveld og helg til 3 timer for å kompensere for høyere pris på enkeltbilletter.
- Av å innføre ordning tilsvarende helgene med gratis buss for barn i reise sammen med voksne også på ukedagene.

I Oslo, Stavanger og Bergen er natt-takstene fjernet og vanlige takster gjelder hele døgnet. Dette er anslått å koste 6 - 10 mill kr i Trondheim.

Fylkestinget vedtok 14.6.2017 at nattbuss inkluderes i periode- og semesterkort for ungdom og studenter, forutsatt at kostnadene ved dette deles likt mellom fylkeskommunen og Miljøpakken/Trondheim kommune. Kommunen og fylkeskommunen er enige om at nattbuss inkluderes i periode og semesterkort for ungdom og studenter og at regningen deles halvt om halvt mellom fylkeskommunen og Miljøpakken. Kommunen går imidlertid lengre enn fylkeskommunen og ber om at også studenter og ungdom uten periodekort får benytte nattbuss til ordinær takst.

Bystyret ba samtidig om at ordningen med fri periodelengde for Sør-Trøndelag opprettholdes og utvides til å gjelde hele Trøndelag. Fellesnemnda har i sin innstilling til fylkestinget foreslått at fylkestinget overlater til Kontaktutvalget å avgjøre om de forventede merinntektene innenfor Miljøpakkens område skal benyttes til å finansiere en videreføring av valgfri periodelengde (behandles 18.10.17). Det trengs en snarlig avklaring, dersom dette skal kunne gjennomføres fra 1.1.2018.

Fylkeskommunen må eventuelt avklare om valgfri periodelengde skal gjelde utenfor Stor-Trondheim.

Kommentarer:

- Hvordan kan vedtakets kostnader finansieres? Det forventes å bli dekket av økte inntekter ved endring av takstsystemet. Sannsynligvis er det ikke behov for tilleggsfinansiering ut over dette. Kan se nærmere på om finansieringen holder etter ett års drift.
- Vi kan innføre valgfri periodelengde utover 30 dager uten å utvide rabatten med økende lengde.
- Kommunen fremmer forslag om ordinær takst på nattbuss også for studenter og ungdom uten periodebillett. Fylkeskommunen er uenig i dette og mener at dersom studenter og ungdom fortsatt må betale nattbusstakst ved bruk av enkeltbilletter, så vil dette stimulere til utvidet bruk av periodekort. Staten mener det er vanskelig å gå i mot fylkeskommunen som har ansvaret for kollektivtrafikken.
- Store takstsoner gir erfaringsvis for lite inntekt på lange reiser. Er dette hensyntatt ved omleggingen av takstsystemet. Antas å innebære liten risiko i Trondheim.
- Kommunen ber om at mulighetene for å ta med barn gratis på dagtid også på ukedager, slik som i helgene, blir vurdert.

Konklusjon:

Nattbuss inkluderes i periode og semesterkort for ungdom og studenter fra 1.1.2018. Valgfri lengde på periodekort beholdes, men uten økende rabatt med økende periodelengde. Behovet for eventuelt utvidet finansiering vurderes etter ett år. Forslag om at studentene kan reise med nattbuss for dagtakst uten periodekort ble avvist.

Fylkeskommunen har akseptert å innføre gratis nattbuss også for uføre og pensjonister med periodekort i Stor-Trondheim.

Sak 61/17: Nydalsbrua - spørsmål om viltovergang

Reguleringsplan for Rv 706 Sluppen – Sivert Dahlens veg var i juli ute til offentlig

ettersyn. Statens vegvesen varslet innsigelse med krav om å beholde sørgående rampe til E6. Fylkesmannen støttet Statens vegvesen og mente at ingen regionale eller nasjonale viltinteresser blir påvirket i så stor grad at de ønsket at sørgående rampe tas ut av planen. Kommunen har trukket krav om å ta ut sørgående rampe til E6 fra planen, men stiller krav om etablering av bru for vilt over E6 i Okstadbakken før rampen kan bygges.

Statens vegvesen har varslet innsigelse med krav om at viltbrua tas ut ved sluttbehandlingen av plan. Viltbrua vil medføre en betydelig kostnadsøkning i prosjektet og fare for forsinket framdrift. Det vises her til lokalpolitiske vedtak om ønsket forsering av utbyggingen av Nydalsbrua.

Fylkesmannen støtter vegvesenets anbefaling om at viltbrua utredes i forbindelse med utarbeidelse av planprogram og reguleringsplan for kollektivfelt i Okstadbakken.

Dersom kravet om viltbru opprettholdes vil reguleringsplan med uløste innsigelser måtte sendes til Fylkesmann for meklingsprosessen. En utsettelse av politisk sluttbehandling av reguleringsplanen vil i så fall forsinke utbyggingen.

Kommentarer:

- Det har vært et godt samarbeid i prosessen selv om vegvesenet og Rådmannen har ulike oppfatninger. Fylkesmannen kan avskjære statlig innsigelse, men har valgt å ikke gjøre det i denne saken. Kan eventuelt forsere en meklingsprosessen.
- Det er mulig å bygge og åpne veganlegget uten sørgående rampe til E6 i første omgang.
- Her kommer Rådmannen med endringer for sent i prosessen. Saken kommer til bygningsrådet 31. oktober og i Bystyret tidlig i desember. Vi må avvente og se hva vedtaket blir.
- Det er usikkerhet knyttet til det faglige grunnlaget, skulle tro storviltkryssingen foregår lengre sør.

Konklusjon:

Saken behandles i bygningsrådet 31. oktober og i bystyret tidlig i desember.

Sak 62/17: Gangtraséer til MetroBusstasjoner

Det er utarbeidet en rapport som viser viktige transportårer for myke trafikanter til MetroBuss-stasjonene. Rapporten viser både ønskede strekninger for fortau, enkelte aktuelle gang/sykkelveger og nye snarveger. Det er meningen å supplere arbeidet med en nærmere oversikt over sykkeltiltak.

Rapporten peker på de tiltakene som det er mest ønskelig å realisere innen 2019, samt flere tiltak på lengre sikt. Det er ikke foretatt kostnadsberegninger ennå, men de viktigste tiltakene er spilt inn i handlingsprogramprosessen.

Det er ønskelig å behandle rapporten politisk i november med sikte på å få en aksept for at disse planene kan legges til grunn for videre arbeid .

Kommentarer:

- Bra produkt, gode beskrivelser og viktige tiltak.
- Må finansieres innenfor de rammene som er avsatt til tiltak for gåing. Rammene for gåing avklares gjennom handlingsprogrammet.

Konklusjon:

Rapporten fremmes politisk og blir et viktig grunnlag for videre prioriteringer når det gjelder tiltak for gående. Tiltakene finansieres innenfor de årlige rammene til gåing i handlingsprogrammet.

Sak 63/17 Christian Fredriks gate

Det skal etableres både sykkeltiltak og Metrobusstasjon i Chr. Fredriks gate. Prosjektet har en godkjent kostnadsramme på 15 mill kr til sykkeltiltak. Det anbefales å etablere sykkelveg med fortau, både på grunn av sammenheng med system som etableres i Høgskoleringen og den forventede økningen av myke trafikanter på denne strekningen.

Byggherreoverslag datert 18. september 2017 viser en kostnad i prosjektet for sykkeltiltak på 9.7 mill. kr. Inklusive medgåtte kostnader fra 2011 på om lag 6.5 mill. kr, utgjør dette totalt 15.7 mill. kr til sykkeltiltak. Det legges opp til å bygge Metrobusstasjoner og sykkelveg med fortau i samme entrepris. Stasjonene bygges i henhold til kvalitetsnivå 2. Totalt kostnadsoverslag for hele prosjektet er 32.5 mill. kr.

Konklusjon:

Kontaktutvalget anbefaler utbygging av sykkelveg med fortau i Christian Fredriks gate innenfor en ramme på 15,7 mill. kr og ber om at saken legges fram for politisk behandling.

Sak 64/17 Drift og vedlikehold av infrastruktur til MetroBuss

Fylkestinget og bystyret behandlet budsjetttrammene for MetroBuss i april i år. Det ble vedtatt at knute- og omstigningspunktene skal bygges med snøsmelteanlegg, og at bare høytrafikkerte holdeplasser bør få undervarme. På dette tidspunktet var ikke kostnadene til drift og vedlikehold kjent. Det var heller ikke avklart hvordan kostnadene skulle dekkes.

Vegvesenet har beregnet at drifts- og vedlikeholdskostnadene for snøsmelteanlegg på 15 knutepunkt, 20 vanlige plattformer og manuell/maskinell brøyting av de resterende 75 plattformene vil koste i størrelsesorden 20 mill kr årlig. Det er da lagt til grunn at vegvesenets høyeste driftsklasse benyttes for de holdeplassene som brøytes manuelt.

Det benyttes i dag bare noen få millioner til å vedlikeholde de samme holdeplassene. Det meste vil derfor være merkostnader.

Skal alle holdeplassene holdes snø- og isfrie til enhver tid, vil det sannsynligvis være mer økonomisk å bygge snøsmelteanlegg på alle holdeplassene. Dette må en i så fall ta stilling til nå.

Et annet spørsmål er hvem som skal bære kostnadene til drift- og vedlikehold. Hovedregelen er i dag at Miljøpakken bygger anlegg, mens vegeier tar ansvaret for drift og vedlikehold. Det er et par unntak der Miljøpakken dekker merkostnadene. Det gjelder for forbedret vintervedlikehold på deler av sykkelnettet og snarvegene.

Kommentarer:

- Spørsmål om drift- og vedlikehold må avklares politisk. Viktig å få fram tall. Saken kan behandles når en har oversikt over kostnadene. Kostnadene til drift og investering må ses i sammenheng.
- Driftskostnadene for holdeplassene handler ikke om Metrobuss, men om hvilken standard en ønsker på kollektivholdeplassene. Om vi skal ha det isfritt og tilrettelegge for universell utforming eller ikke om vinteren. Først må vi avklare driftsstandard, deretter hvordan det finansieres.
- Det kan være aktuelt å ha en pilot for å samle erfaringer om vinterdrift og driftskostnader i vinter.
- Vi må huske at Metrobussen skal være et høystandard tilbud. Det koster penger.
- Det er spørsmål om hvordan Miljøpakken kan bidra finansielt. Vi har begrenset med midler som kan benyttes til drift- og vedlikehold av anlegg. Kan ikke benytte investeringsmidler eller bompenger.

Konklusjon:

Saken fremmes for politisk behandling når en har grunnlag for å se investerings- og driftskostnader i sammenheng. Hvordan Miljøpakken kan bidra finansielt er et spørsmål en må komme tilbake til senere.

Sak 65/17 Om informasjonsarbeidet

Det har vært svært mange saker i media. Mye debatt om regelverk for sykkel. Omtale av statsbudsjettet, Metrobuss og Olav Tryggvasons gate. E6 stenger 10 - 12. november og to nye felt åpner 13. november. Oversikt over Metrobussprosjektene ligger nå Miljøpakkens hjemmeside. Nytt byrå på nett er Creatur Media og nytt byrå på markedsføring HK.

Konklusjon:

Tas til orientering. Ber om en sak til KU om profilering av MetroBuss.

Sak 65/17 Om trafikkutviklingen

Det har vært 2,4 % trafikkvekst for kollektivtrafikken siste måned selv om det har vært en arbeidsdag mindre. Trikken har hatt hele 9,4 % vekst.

Det har vært økende antall hendelser og avviklingsproblemer, spesielt trafikkrelaterte forsinkelser. Punktligheten er 98,8 %.

Det er registrert 1,9 % nedgang i biltrafikken i september. Det ser da ut til å bli relativt liten endring av trafikken i 2017. Tallene er litt usikre pga av noen korreksjoner av tallene i 2016, men foreløpig ser det ut til å være svak vekst hittil i år.

Nullutslipp/elbilandel ligger på 8,3 %

Konklusjon:

Tas til orientering

Eventuelt:

- Miljøpakkesamling arrangeres på Clarion 29. november kl 9:00 - 13:00. Invitasjon og program kommer senere, men formålet er kort fortalt å oppsummere hva Miljøpakken har gjort hittil, se på hva vi skal gjøre i årene som kommer og finne

ut hvordan vi kan bli enda bedre. Ett av flere aktuelle tema er Metrobuss-prosjektet

Konklusjon:

Kontaktutvalget godkjenner opplegget og ber om at vi vektlegger spørsmålet om hvordan vi kan samarbeide bedre.

- Prosjektstyret ønsker å se på muligheten for å revidere mandatet til Prosjektstyret for MetroBuss raskt.

Konklusjon:

Tas i saken om å se på organiseringen for hele Miljøpakken, jf. sak 58/17.